

114 年「嘉義縣強韌臺灣大規模風災震災整備 與協作計畫」

第 1 次三方會談會議

會議資料

1 1 4 年 2 月 1 8 日

114 年「嘉義縣強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」

第 1 次三方會談會議程序表

會議時間：114 年 2 月 18 日（星期二）下午 2 時 30 分

會議地點：嘉義縣消防局 2 樓會議室

主持人：嘉義縣消防局 沈副局長 廷衡

會議程序

項次	程序內容	起迄時間	使用時間
1.	簽到	14：20~14：30	10 分鐘
2.	主持人致詞	14：30~14：35	5 分鐘
3.	業務單位報告	14：35~14：45	10 分鐘
4.	協力機構報告	14：45~14：55	10 分鐘
5.	提案討論	14：55~16：00	65 分鐘
6.	臨時動議	16：00~16：15	15 分鐘
7.	主席結論	16：15~16：20	5 分鐘
8.	散會		共 120 分鐘

114 年度「嘉義縣強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」 第 1 次三方會談會議資料

- 壹、主席致詞
- 貳、業務單位報告
- 參、協力機構報告
- 肆、提案討論

提案一：

案由：有關 114 年辦理「1-1-1 建立公所管考項目」113 年各公所管考執行成果
評比排序結果確認及頒獎之事宜，提請討論。

說明：

1. 本縣於 113 年依據本縣區域特性建立公所考核項目，辦理座談會、訪視並向公所說明執行方案。
2. 本項考核項目於 113 年實施後，針對各管考項目依上下年度檢視執行狀況成果並與各公所確認無誤，各公所 113 年度評比排序總表如附件 1，前 3 名分別為竹崎鄉、布袋鎮及民雄鄉。

擬辦：

本案通過後，依據嘉義縣 113 年度管考計畫辦理敘獎，前 3 名之鄉鎮公所於 3 月 6 日(四)嘉義縣政府三合一會報進行公開頒獎表揚。

提案二：

案由：有關 114 年辦理「鄉(鎮、市)長防救災教育訓練暨各公所深入訪談會議」之事宜，提請討論。

說明：

1. 考量辦理計畫座談會或觀摩活動為公所管考計畫之工作子項，並為促進各公所之間災害防救業務交流機會，本案排除單一公所獨立訪視，採取共同訪視辦理，依照區域將縣內 18 個鄉鎮市分為 6 組如附件 2-1 表 2-2，同時增加訪視議程由災防業務人員進行經驗分享交流等內容，詳細議程如附件 2-1 表 2-1。
2. 今年公所訪視辦理形式，由縣府災害防救辦公室、消防局、水利處、民政

處、社會局等單位組成訪視小組，訪視分組名單如附件 2-1 表 2-2 和圖 2-1。訪視地點同 112-113 年之輪流方式，並請主辦公所提供場地。

3. 有關第六組的阿里山鄉與大埔鄉，考量大埔鄉今年度辦理「以境況模擬為基礎之桌上演習(TTX)」(詳見本會議議程案由三)，建議可合併辦理。

擬辦：

1. 請各組主辦的公所與該組的鄉鎮市先行討論共同可以辦理的時程，利用 GOOGLE 表單連結確認該組可運用時程。
https://docs.google.com/spreadsheets/d/1p106hIgJOTP_9K14Kw1NyDGHe923mV9HXnJ009wzLMc/edit?usp=sharing。
2. 確認各公所至少 1 位主秘(秘書)層級以上人員可出席與會後，再由主辦公所填報該組辦理時間於 google 表單中，以利協力團隊彙整並確認各公所訪視日期時間後，由業務單位另訂訪視計畫並函發周知，屆時請受訪公所協助配合後續作業。如有任何問題請洽協力機構駐消防局窗口(曾珮娟，Email: Tzengpj@yuntech.edu.tw，電話：3620233 分機 323)。

提案三：

案由：有關 114 年辦理「以境況模擬為基礎之桌上演習(TTX)」，辦理公所時間確認(義竹鄉公所、大埔鄉公所、東石鄉公所、大林鎮公所與新港鄉公所)之事宜，提請討論。

說明：

1. 本案經 113 年「嘉義縣強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」第 4 次三方會談會議(113 年 11 月 14 日)案由三決議 114 年度辦理公所為：義竹鄉公所、大埔鄉公所、東石鄉公所、大林鎮公所與新港鄉公所等 5 個公所，有關「以境況模擬為基礎之桌上演習(TTX)」辦理方式，如附件 3-1 所示。
2. 本案主要為討論公所辦理方式，考量公所防災業務需求，災防會報及動員測試可透過境況模擬演練作為驗證，預擬定 3 種方案提供公所選擇，方案 A，公所防災會報、動員測試與 TTX 同日辦理；方案 B 為方案 A 完成後，接續辦理公所訪視會議；方案 C，單獨辦理 TTX，如附件 3-2 所示。
3. 為提供其他公所觀摩與時程安排，請辦理演習公所填寫「114 年桌上演習(TTX)辦理調查表」GOOGLE 表單如下連結，填寫應避開公所聯合訪視之時間進行辦理，
(https://docs.google.com/spreadsheets/d/1p106hIgJOTP_9K14Kw1NyDGHe923mV9HXnJ009wzLMc/edit?gid=227703533#gid=227703533)。

擬辦：

請辦理 TTX 桌上演習之公所(義竹鄉、大埔鄉、東石鄉、大林鎮與新港鄉) 確定可參與演練日期填寫於 google 表單中，以利協力團隊彙整並確認各公所開設演習日期時間，由業務單位另訂演練計畫並函發周知，屆時請演習公所協助配合後續作業，如有任何問題請洽協力機構駐消防局窗口(曾珮娟，Email：Tzengpj@yuntech.edu.tw，電話：3620233 分機 323)。

伍、臨時動議

陸、主席結論

柒、散會

113年嘉義縣強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫工作項目量化指標

嘉義縣各鄉鎮市執行成果評比排序表

鄉鎮市	竹崎鄉	布袋鎮	民雄鄉	中埔鄉	梅山鄉	東石鄉	大林鎮	番路鄉	溪口鄉	義竹鄉	鹿草鄉	阿里山鄉	新港鄉	水上鄉	太保市	六腳鄉	朴子市	大埔鄉
上半年評分(實際成績)	75	77	66	69	68	66	66	65	63	65	60	65	63	63	52	58	49	46
下半年評分(實際成績)	88	86	85	83	79	79	78	74	74	72	70.5	68	67	66	66	62	58	52
總分	84.1	83.3	79.3	78.8	75.7	75.1	74.4	71.3	70.7	69.9	67.4	67.1	65.8	65.1	61.8	60.8	55.3	50.2
調整總分	96.3	95.8	93.5	93.2	91.4	91.0	90.6	88.7	88.3	87.8	86.2	86.0	85.2	84.7	82.5	81.9	78.1	74.4
總排序	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18

114 年公所深入訪談會議議程

表 2-1 公所訪視議程

日期：114 年 4-5 月		地點：公所訪視辦理地點
參與人員：各鄉鎮市首長、相關課室主管與承辦人員		
時間	課程內容	講師
40 分鐘	公所訪視會議(議題討論)	縣府主持
10 分鐘	計畫交流分享座談會	公所災防業務人員
20 分鐘	114 年嘉義縣強韌臺灣計畫內容說明	協力機構說明
50 分鐘	鄉鎮市首長教育訓練 (地震災害-公所災害應變中心啟動與運作說明)	國立雲林科技大學 嘉義縣強韌臺灣計畫辦公室主任 林克維
10 分鐘	回饋問卷調查	
賦歸		

表 2-2 公所訪視分組名單

組別	鄉鎮市	112 年度訪視地點	113 年度訪視地點	114 年度訪視地點
第一組	布袋鎮、東石鄉、義竹鄉	義竹鄉	東石鄉	布袋鎮
第二組	朴子市、六腳鄉、鹿草鄉	六腳鄉	鹿草鄉	朴子市
第三組	水上鄉、太保市、中埔鄉	太保市	中埔鄉	水上鄉
第四組	民雄鄉、大林鎮、新港鄉、溪口鄉	大林鎮	新港鄉	民雄鄉
第五組	竹崎鄉、番路鄉、梅山鄉	番路鄉	梅山鄉	竹崎鄉
第六組	阿里山鄉、大埔鄉	阿里山鄉 大埔鄉	視訊	大埔鄉

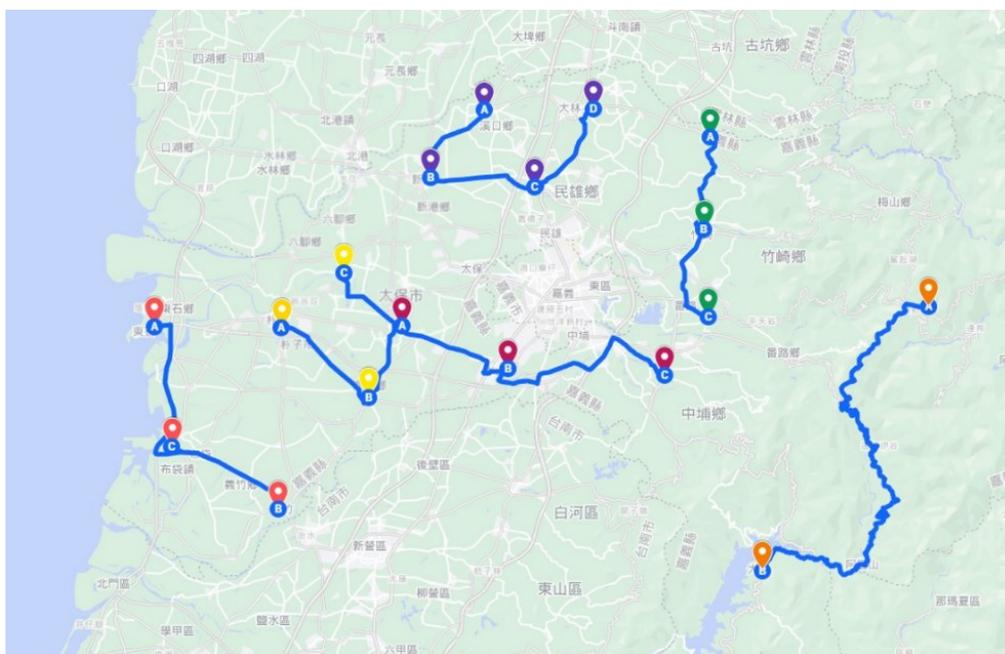


圖 2-1 公所訪視分組地圖

114 年鄉鎮市首長教育訓練暨公所訪談時間調查表

主辦公所：

主辦公所所屬組別 (暨 114 年主辦公所)	<input type="checkbox"/> 第一組(布袋鎮主辦) 布袋鎮、義竹鄉、東石鄉	<input type="checkbox"/> 第四組(民雄鄉主辦) 民雄鄉、大林鎮、新港鄉、溪口鄉
	<input type="checkbox"/> 第二組(朴子市主辦) 朴子市、六腳鄉、鹿草鄉	<input type="checkbox"/> 第五組(竹崎鄉主辦) 竹崎鄉、番路鄉、梅山鄉
	<input type="checkbox"/> 第三組(水上鄉主辦) 水上鄉、太保市、中埔鄉	<input type="checkbox"/> 第六組(大埔鄉主辦) 阿里山鄉、大埔鄉

辦理時段：

- 由各組先行討論共同訪視日期時間(至少 1 位主秘(秘書)層級以上人員可出席)，由主辦公所填報該組決定之日期。
- 各組經討論後可共同訪視日期如超過 1 個日期以上者，請主辦方協助填報優先時段及備取時段，以利協力機構彙整全縣六組的訪視行程。
- 有鑑於「鄉(鎮、市)長防救災教育訓練暨各公所深入訪談座談會」於防汛期(6 月)前辦理較為適妥，建議訪談時間 4、5 月間擇定，為方便各公所確認其他組別填寫，以 GOOGLE 表單進行填報，網址與 QRcode 連結如下。

<p>Google 表單：</p> <p>https://docs.google.com/spreadsheets/d/1pl06hIgJOTP_9K14KwINyDGHe923mV9HXnJ0O9wzLMc/edit?usp=sharing</p>	<p>QR code 連結表單：</p> 
--	---

114 年「境況模擬桌上演習(TTX)」實施方式及流程說明

權責分工

各鄉（鎮、市）公所	<ol style="list-style-type: none"> 1. 依據本縣114年度推動實施計畫，制定114年度推動細部計畫。 2. 選定桌上演習參演人員。 3. 提供演習場地。 4. 接受教育訓練。 5. 透過桌上演習討論可能情境與因應方法，修訂各鄉（鎮、市）公所之地區災害防救計畫。
強韌計畫協力團隊	<ol style="list-style-type: none"> 1. 協助本縣辦理桌上演習。 2. 協助演習場地之布置、道具（圖資）準備等庶務事項。 3. 辦理桌上演習教育訓練，並普及嘉義縣各鄉（鎮、市）。 4. 培養地震災損評估系統之推估人員。 5. 透過桌上演習討論可能情境與因應方法，提供修訂本縣或各鄉（鎮、市）公所之地區災害防救計畫建議。

任務分工

主席：○○鄉(鎮、市)長。

控制組：

由強韌計畫協力團隊擔任，負責掌控參演組與評核組的任務說明、注意事項及處置重點，並進行演練情境說明、狀況事件下達、引導參演組討論提出應變處置作為，演習中遇到任何問題由演習控制者負責解釋並處理。

輔助組：

由強韌計畫協力團隊擔任，需參與演習設計，主要任務為引導並輔助參演組討論提出應變處置方案，彙整演習相關問題提供予相關單位。接受本計畫培植訓練，提升對災害境況模擬桌上演練之規劃能力。

模擬小組：

由強韌計畫協力團隊擔任，負責提供大規模災害情境「地震情境模擬與災損推估」資料，提供參演組災情模擬數據或各參演單位之因應策略，輔助桌上推演順利進行討論。

評估組：

由防救相關諮詢委員或緊急應變專家擔任，評核委員預計邀請嘉義縣消防局第一大隊與嘉義縣消防局特搜大隊主管，負責演習成效評估。

參演組：

接受控制組引導討論應變處置方案，並負責報告說明處置方案內容，完成演練。參演組為公所災害應變中心與現場應變組(前進指揮所)，兩組成員之組成如下說明：

1. **公所災害應變中心**：○○鄉(鎮、市)公所災害應變中心指揮官與各編組成員、公用事業單位(台灣電力股份有限公司○○巡修課、台灣自來水股份有限公司第五區管理處○○服務所、中華電信嘉義營運處、嘉義縣○○鄉(鎮、市)衛生所、嘉義縣警察局○○分局、嘉義後備指揮部及相關單位等)。
2. **現場應變組(前進指揮所)**：○○鄉(鎮、市)公所前進指揮所(消防局第○大隊○○分隊、嘉義縣○○鄉(鎮、市)衛生所、公所人員(民政課、社會課、建設課)等)。

演習方式：

演習方式採以境況模擬為基礎之桌上演習。演習議題先以大規模地震發生後之「人命搜救」為優先，並以參演之鄉(鎮、市)公所首長為指揮官，搭配轄區消防分隊分隊長，另涉及災情查報(建築物、交通道路、電力、通訊與待救人員等)、人員調度(消防、社政與醫療等)、獲救人員安置(後送醫院與避難收容場所等)等議題。若推演順遂，亦可加入評估針對「緊急醫療」、「民眾照護(避難收容為主)」、「生命維持(維持社區運作為主，如水電管線及關鍵基礎設施)」等議題進行細部規劃，以引導參與人員針對大規模地震情境議題進行討論，並運用主事件清單(Master Scenario Events List, MSEL)評估並檢視各議題之可行性及適合度。演習之進行方式如以下步驟說明：

演習控制組依照預設之時間及場景投放情境。

演習控制組於MSEL所設的各節點，請各單位參演人員作相對處置，並得於(討論後)必要時倒轉時間軸重新應變。

參演組依現場與其他參演或模擬組之交流做及時應變處置。

演習控制組及輔助組於演習中帶領或引導討論。

演習控制組及輔助組於演習後進行即時回饋。

演習資料與場地所需器材設備：

演習資料：

推估災損數據由強韌計畫協力團隊提供（採用國家災害防救科技中心(NCDR)研發之地震衝擊資訊平台(TERIA)或國家地震工程研究中心(NARLabs)開發之台灣地震損失評估系統(TELES)之模擬分析結果）。

場地器材設備（以下設備用具皆為2組，供主場地及副場地使用）：

1. 會議設備：麥克風會議設備、投影設備、會議桌椅、筆電。
2. 識別身分背心：參演人員、演習控制人員。
3. 地圖：○○鄉(鎮、市)地圖、地震潛勢圖、行政區人口分布圖、醫療院所分布圖。
4. 模擬用具：旗幟、有色標籤。
5. 文書設備：A4紙、基本文書書寫工具。

場地規劃：

參演者以長桌型式圍繞地圖，評核者不限座位，並依照場地的條件，如果許可，分為2個房間進行演習。一個場景為現場應變組(前進指揮所)，另一個場景為○○鄉(鎮、市)公所應變中心，彼此以無線電、室內電話或其他通訊設備聯繫，以模擬災難應變之實際狀況。



演習情境規劃方向：

情境設定規劃：嘉義縣發生地震。

境況模擬情境災損推估資料：由 TELES 或 TERIA 產出 1. ○○鄉(鎮、市)地震震度分布圖，並 2. 產出人員傷亡；3. 橋樑受損；4. 建築物倒塌；5. 土壤液化情形；6. 短期收容人數評估；維生管線之 7. 自來水管線受損狀況與；8. 台電電網可能受損；9. 基地台受損比率；10. 二次災害(火災)；11. 海嘯(沿海鄉鎮市)等災損推估數據以及 12. 醫療院所；13. 避難收容處所等分布。

演習流程簡要：

時間	議程	備註
前 30 分鐘	與會人員報到	

時間	議程	備註
10 分鐘	長官致詞	
30 分鐘	桌上演習介紹	演習控制組
40 分鐘	桌上演習	演習控制組、參演人員
40 分鐘	桌上演習	演習控制組、參演人員
30 分鐘	演習綜合意見交流及建議	嘉義縣政府長官、演習控制組、參演人員

演習成果呈現方式說明：

本次演習係運用主事件清單(Master Scenario Events List, MSEL)評估並檢視各議題之可行性及適合度，MSEL 係按時間順序排列，排定預想的事件與預期行動，由控制人員提供必要的事件緣由、規模、環境條件或提示，確保參演人員務必呈現出因應事件，所採取的決策行為及行動作業，進而實現驗證規劃的整體目標。

MSEL 利用表單補充各種資訊讓演習境況事件完整，是推動演習進行的主要工具，其應該呈現的項目，包括事件編號、指定場景時間、事件類型名稱、訊息模式（訊息來源、接收、類型）、預期參演人員的反應（核實、分析、決策、分派、行動、守視、移轉）、驗證項目及備註等，必要時製作成表格，如下表(表格 1)所示。其中訊息模式，其內容包括訊息來源、接收端的說明及收到訊息的類型，訊息來源需陳述發生時間、傳遞時間、傳遞方式、內容等內容，相關接收端還需敘明後續傳遞的對象等內容。

編號	場景時間	事件名稱	訊息模式	預期反應	驗證項目	備註
1						
2						
3						
4						
:						

(表格 1：MSEL 的內容項目)

114 年境況模擬桌上演習(TTX)辦理調查表

演練公所：	
演練地點規劃： 地點一(公所災害應變中心)： 地點二(前進指揮所)：	
是否開放其他公所觀摩： <input type="checkbox"/> 是； <input type="checkbox"/> 否	
辦理方式與時段填報： *總共有三個方案： A 方案合併災防會報與動員測試一起辦理(需另參與公所聯合訪視)。 B 方案合併災防會報與動員測試一起辦理，中午用餐不休息，並於會後辦理公所訪視。 C 方案則單獨辦理境況模擬桌上演習(TTX)，預計半日(需另參與公所聯合訪視)。 *請公所於下方 Google 表單中填寫後，俾利協力團隊規劃整體期程。	
Google 表單連結： https://docs.google.com/spreadsheets/d/1pl06hIgJOTP_9K14KwlNyDGHe923mV9HXnJ0O9wzLMc/edit?gid=227703533#gid=227703533	QR code 連結 